

## Арктика и страны БРИКС: правовые аспекты

Гладун Елена Федоровна

Тюменский государственный университет

e-mail: [efgladun@yandex.ru](mailto:efgladun@yandex.ru)

В научной литературе по статусным признакам БРИКС относят к международным квазиорганизациям<sup>1</sup> или называют «неформальным клубом»<sup>2</sup>. Страны объединения находятся в различных геополитических точках планеты, их национальные интересы очень разнообразны<sup>3</sup>, каждая из стран обладает собственной самобытной культурой, имеет различный политический опыт, развивает собственную правовую систему, относясь к разным цивилизационным образованиям.<sup>4</sup>

В международно-правовом отношении объединение БРИКС принципиально отличается от международной организации в традиционном смысле тем, что юридически не наделяется правоспособностью, функционирует без учредительных актов, не имеет формализованной организационной структуры, не обладает правом принятия юридически обязывающих решений. В его основе не лежит учредительный договор, нет штаб-квартиры, секретариата и др. Таким образом, в настоящее время БРИКС можно определить как неформальное межгосударственное объединение, не обладающее правосубъектными и правотворческими свойствами и явными институциональными качествами.<sup>5</sup> Однако именно

---

<sup>1</sup> Абашидзе А.Х., Солнцев А.М. БРИКС – международная квазиорганизация? Актуализация процесса взаимодействия стран БРИКС в экономике, политике, праве / Отв. ред. К.М. Беликова. М., 2012. С. 14.

<sup>2</sup> Кузнецов А. Транснациональные корпорации стран БРИКС // Мировая экономика и международные отношения. 2012. № 3. С. 3.

<sup>3</sup> Мешерякова О.М. Фрагментация как основной фактор, определяющий развитие интеграционных процессов // Правовые аспекты БРИКС / Отв. ред. Т.А. Алексеева, П. Каталано. СПб: Изд-во Политехнического университета, 2011. С. 31.

<sup>4</sup> Бевеликова Н.М. БРИКС: правовые особенности развития // Журнал российского права. 2015. № 8. С. 112.

<sup>5</sup> Там же. С. 113-115.

подобный формат взаимодействия стран БРИКС придает им необходимую гибкость в использовании правовых механизмов, а также позволяет динамично развиваться и определять все новые векторы сотрудничества.

В совместном заявлении лидеров стран БРИКС, сделанном 16 июня 2009 года, были названы основные направления развития этого объединения, к которым относятся:

- реализация концепции устойчивого развития;
- развитие энергетики;
- сотрудничество в социально значимых областях и уменьшение опасности стихийных бедствий;
- сотрудничество в области науки и образования, в том числе в целях проведения фундаментальных исследований и разработки передовых технологий.<sup>6</sup>

Особое внимание государств в последнее время приковано к Арктике, стремительно становящейся точкой пересечения геополитических и экономических интересов.<sup>7</sup> Причины возросшего внимания к этому региону лежат, главным образом, в экономической области: по экспертным оценкам в Арктике (на северных территориях арктических стран, шельфе и Северной Ледовитом океане) скрыты значительные запасы нефти и газа.<sup>8</sup> Активная деятельность здесь, в свою очередь, придает новые импульсы проектам по развитию инфраструктуры, транспорта, логистики и охраны природы. В результате особую важность приобретают проблемы безопасности, мира и устойчивого развития региона.

Арктика с каждым годом все больше интегрируется в мировые экономические, политические и энергетические процессы. В числе

---

<sup>6</sup> Электронный ресурс: <http://kremlin.ru/supplement/209>

<sup>7</sup> См., например, Данюк Н.С. Арктика как регион стратегических интересов Российской Федерации. 2014. Электронный ресурс: <http://csef.ru/ru/politica-i-geopolitica/501/arktika-kak-region-strategicheskikh-interesov-rossijskoj-federaczii-5208>

<sup>8</sup> Например, разведанные запасы нефти на арктическом шельфе России, по данным Министерства природных ресурсов и экологии РФ, составляют 1,69 млрд т нефти (примерно 12,3 млрд баррелей) и 13,19 трлн куб. м газа. Подробнее на ТАСС: <http://tass.ru/spec/arctic>

различных государств на мировой арене, проявляющих интерес к управлению арктическим регионом, находятся и страны БРИКС.

Как и в других социально-экономических областях, в отношении Арктики каждая из стран БРИКС обладает различным правовым статусом, политической волей и экономическими возможностями.

Российская Федерация, единственная из стран БРИКС, является арктическим государством, причем, Россия занимает уникальное геополитическое положение в Арктическом регионе. На РФ приходится почти половина территории и акватории, ограниченной Северным полярным кругом.<sup>9</sup> К российскому арктическому побережью прилегает самая обширная в Мировом океане шельфовая зона, обладающая уникальными ресурсами.<sup>10</sup> Для России Арктический регион имеет в полном смысле стратегическое значение. С его развитием связано решение долгосрочных задач страны и ее конкурентоспособность на глобальных рынках. Российская Федерация является членом Арктического совета<sup>11</sup>, а также участником всех документов Арктического совета, в том числе Нуукской декларации об окружающей среде и развитии в Арктике (1993)<sup>12</sup>, Илулиссатской декларации о готовности сотрудничать в Арктике на основе международного права (2008)<sup>13</sup>.

Основные национальные документы Российской Федерации в отношении Арктики – «Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике до 2020 года и на дальнейшую перспективу» (2008)<sup>14</sup>, «Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и

---

<sup>9</sup> Проков А. О праве на часть и честь Арктики // Красный Север. 07.12.2013

<sup>10</sup> Нурышев Г.Н. Арктическая геополитика России и Канады // Национальная безопасность и стратегическое планирование. 2014 № 2 (6). С. 4.

<sup>11</sup> Электронный ресурс: <https://www.arctic-council.org/index.php/ru/about-us/arctic-council>

<sup>12</sup> Электронный ресурс: <http://www.eclife.ru/laws/inter/1993/04.php>

<sup>13</sup> The Ilulissat Declaration // Arctic Ocean Conference, Ilulissat, Greenland. 27 – 29 мая, 2008. Электронный ресурс: [http://www.oceanlaw.org/downloads/arctic/Ilulissat\\_Declaration.pdf](http://www.oceanlaw.org/downloads/arctic/Ilulissat_Declaration.pdf)

<sup>14</sup> Российская газета от 18 сентября 2008 года.

обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года» (2013)<sup>15</sup>, государственная программа «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года»<sup>16</sup>.

В соответствии с перечисленными документами выделено пять национальных приоритетов России в Арктике:

- 1) сохранение Арктики в качестве зоны мира, стабильности и международного сотрудничества;
- 2) использование ресурсов Арктики в качестве топливно-сырьевой базы, обеспечивающей социально-экономическое развитие страны на перспективу;
- 3) сохранение экосистемы Арктики и защита уязвимой природной среды региона;
- 4) обеспечение интересов коренных народов Севера;
- 5) использование Северного морского пути для народного хозяйства страны и развития сотрудничества с зарубежными государствами.

Другие четыре государства объединения БРИКС не являются арктическими и, с точки зрения географии и направлений социально-экономического развития, имеют весьма отдаленное отношение к северному полярному кругу. Тем не менее, в условиях климатических изменений, появления более объективной информации о возможностях добычи углеводородов, увеличения периода эксплуатации территории, в том числе, навигационного периода по Северному морскому пути, изменяются экономические и стратегические возможности Арктики. Эти факторы становятся основой для возрастающего интереса к арктическому региону со стороны так называемых «внерегionalных игроков». <sup>17</sup> Так, и Китай, и Индия, и Бразилия на протяжении длительного времени выражали

---

<sup>15</sup> Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года (утв. Президентом Российской Федерации от 8 февраля 2013 г. № Пр-232) // Электронный ресурс: <http://government.ru/info/18360/>

<sup>16</sup> Постановление Правительства РФ от 21 апреля 2014 г. № 366 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» // СЗ РФ. 2014. № 18 (часть IV). Ст. 2207.

<sup>17</sup> Degeorges D. China in Greenland: A challenge for the EU // EurActiv, Brussels, 21 June 2012.

заинтересованность в получении статуса наблюдателей Арктического совета<sup>18</sup> (в 2013 году такой статус был предоставлен КНР и Индии<sup>19</sup>), а также увеличению здесь зоны своего влияния. При этом основные сферы интересов этих стран в целом совпадают с российскими. Прежде всего, это освоение природных богатств, развитие транспортного потенциала, изучение экологии региона и проведение научных исследований.

Пожалуй, одним из самых заметных внерегиональных игроков из числа стран БРИКС в Арктике является *Китай*. Первые мероприятия, проводимые государством в регионе, относятся к более чем 90-летнему периоду. Так, в 1925 году государство присоединилось к Свальбардскому договору (Шпицбергенский трактат), который положил начало участию Китая в арктических делах.<sup>20</sup> С середины 1990-х годов Китай начал проводить широкомасштабные и хорошо финансируемые арктические исследования, а также становился участником некоторых проектов по исследованию и добыче минеральных ресурсов.<sup>21</sup> В 1996 году Китай присоединился к Международному Арктическому научному комитету, негосударственной международной организации, созданной для обеспечения и продвижения сотрудничества по всем аспектам арктических исследований.<sup>22</sup> Для расширения научных исследований китайских ученых, правительство страны

---

<sup>18</sup> Китай, Индия и Бразилия хотят попасть в Арктический совет // Арктика-Инфо: интернет-сайт. 2012. 16 января. Электронный ресурс: <http://www.arctic-info.ru/News/Page?alias=kitai--india-i-brazilia-hotat-popast -v-arkticeskii-sovet>

<sup>19</sup> Kiruna Declaration «On the occasion of the Eighth Ministerial Meeting of the Arctic Council» // Arctic Council Secretariat: Офиц. интернет-сайт. 2013. <http://www.arctic-council.org/index.php/en/document-archive/category/5-declarations?download=1793:kiruna-declaration-signed-2013>

<sup>20</sup> Шпицбергенский трактат был подписан 9 февраля 1920 года Норвегией, США, Данией, Францией, Италией, Японией, Нидерландами, Великобританией и Швецией. СССР присоединился к нему в 1935 году. Договор устанавливает суверенитет Норвегии над архипелагом Шпицбергеном, также известный, как Свальбард, а государствам-участникам договора предоставляет равное право на эксплуатацию природных ресурсов и его территориальных вод, что прописано в статье 3 договора // Шпицбергенский трактат 1920 года. Электронный ресурс: <http://www.admin.ch/ch/f/rs/i1/0.142.115.981.fr.pdf>

<sup>21</sup> Данюк Н.С., Рамазанов М.Р. Арктика в системе координат энергетической политики РФ и КНР как основа устойчивого развития российско-китайских отношений // Отрасли права. Аналитический портал: <http://отрасли-права.рф/article/5394>

<sup>22</sup> About IASC. Электронный ресурс: <http://www.iasc.info/home/iasc>

провело пять арктических экспедиций совместно с учеными других стран.<sup>23</sup> 28 июля 2004 года Китай открыл свою исследовательскую станцию «Хуанхэ» на территории Шпицбергена. С 2005 года Китай является членом Комитета научных менеджеров Нью-Олесунна, который был создан в 1994 году для укрепления сотрудничества между научно-исследовательскими центрами. В период с 2007 по 2010 годы КНР принимал участие в проекте Международный полярный год<sup>24</sup>, с 2007 года Китай получил статус специального наблюдателя в Арктическом совете<sup>25</sup>.

Опираясь на осуществление научной деятельности в Арктике, КНР использует «мягкую силу», то есть реализует «научную дипломатию», экстраполируя научные изыскания в Арктике на глобальный уровень, участвуя во множестве форумов, посвященных изменению климата в Арктике, привлекая иностранных ученых к участию в экспедициях и прочее. Это способствует упрочению авторитета и значимости государства в полярных исследованиях.<sup>26</sup> Получив статус постоянного наблюдателя, представители Китая подтвердили, что их страна признает установленные в Арктическом совете правила, уважает нормы международного права и будет стремиться к тому, чтобы содействовать развитию арктического сотрудничества.<sup>27</sup>

Важнейшими приоритетами Китая в Арктике являются следующие:

---

<sup>23</sup> Chinese Arctic and Antarctic Administration confirms the first four expeditions. Электронный ресурс: <http://www.chinare.gov.cn/en/>

<sup>24</sup> Баирцынгуева Д.Г. Стратегические интересы Китая в Арктике // Электронный ресурс: <http://human.snauka.ru/2016/01/13881> <http://human.snauka.ru/2016/01/13881>

<sup>25</sup> Meeting between the Swedish Chairmanship of the Arctic Council and Observers. Электронный ресурс: <http://iipdigital.usembassy.gov/st/russian/article/2013/05/20130520147690.html#axzz3uOfRcgoH>

<sup>26</sup> Там же.

<sup>27</sup> На третьем заседании Ассамблеи Северного полярного круга в Рейкьявике (Исландия) в 2015 году, Чжан Мин, вице-министр иностранных дел Китая, выступил с основным докладом под названием «Китай в Арктике: практика и политика». В следующем году было представлено еще одно выступление о взгляде Китая на сотрудничество в Арктике на четвертой Ассамблее Северного полярного круга. На VI Международной встрече представителей государств-членов Арктического совета, стран-наблюдателей в Арктическом совете и зарубежной научной общественности в 2017 году глава отдела по правовым вопросам министерства иностранных дел Китая рассказал о взгляде Китая на экономическое развитие Арктики. Данные выступления свидетельствуют о развитии китайской арктической политики.

- 1) научные исследования<sup>28</sup>;
- 2) природные ресурсы, прежде всего углеводороды;
- 3) новые морские маршруты;
- 4) безопасность эксплуатации природных ресурсов<sup>29</sup>;
- 5) конкуренция с другими великими державами<sup>30</sup>.

На национальном уровне в Китае отсутствует официально принятая арктическая стратегия, но программа подробного исследования Арктики<sup>31</sup> и проект энергетической стратегии Китая (2005) показывают основные направления ее формирования<sup>32</sup>. Оба документа постоянно обновляются, в них вносятся геостратегические изменения, в совокупности составляющие основу глобальной политики Китая в Арктике.<sup>33</sup> Важное значение для разработки политических и экономических задач в Арктике имело включение в XI пятилетний план Китая амбициозной программы развития полярных научных исследований на 2006—2010 гг.<sup>34</sup>

Традиционно *Индия* была заинтересована скорее в южном, чем в северном полюсе. Тем не менее, уже более десяти лет освоение Арктики признано в Индии важной государственной программой, реализация которой позволит государству укрепить свои политические и экономические позиции в мире.<sup>35</sup> В 1981 году по инициативе премьер-министра Индии Индиры Ганди был создан Департамент океанических исследований, который

---

<sup>28</sup> Keynote Speech by Vice Foreign Minister Zhang Ming at the China Country Session of the Third Arctic Circle Assembly 17 октября 2015 года // Министерство иностранных дел КНР. Электронный ресурс: [http://www.fmprc.gov.cn/mfa\\_eng/wjbxw/t1306858.shtml](http://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/wjbxw/t1306858.shtml)

<sup>29</sup> Там же.

<sup>30</sup> Арктика: новый формат международного сотрудничества = Arctic: a New Framework of the International Cooperation / Н.М. Антюшина. М.: Ин-т Европы РАН, 2014. С. 94.

<sup>31</sup> Nengye Liu 2016 China's Emerging Arctic Policy. The Diplomat <https://thediplomat.com/2016/12/chinas-emerging-arctic-policy/>

<sup>32</sup> Пин Чж. Деятельность Китая в Арктике // Исследование в Арктике. China Ocean Press, 2011. С. 347—375.

<sup>33</sup> Корзун В.А. Интересы России в новых геополитических условиях в Мировом океане. М.: Наука, 2005. С. 303.

<sup>34</sup> Ягья В.С. Арктика – новый регион внешней политики Китая / В.С. Ягья, Н.К. Харлампьева, М.Л. Лагутина // Вестн. Рос. ун-та дружбы народов. Сер.: Междунар. отношения. 2015. № 1. С.43–52.

<sup>35</sup> Освоение Арктики ведущими государствами Азиатско-Тихоокеанского региона. / С.М. Иванов, В.П. Журавель // Зарубежное военное обозрение. 2016. № 8 (833). С. 11-16.

впоследствии был преобразован в Министерство наук о земле. Вслед за этим была разработана программа арктических исследований. Основанный в апреле 1999 году в Гоа Национальный центр для антарктических и океанических исследований с целью координации и развития полярных исследований в Индии, активно включился в сотрудничество с зарубежными научными арктическими центрами.<sup>36</sup>

В последние годы государство начало усиливать арктический вектор своих полярных исследований. В 2007 году была организована индийская научно-исследовательская станция на Шпицбергене в Нью-Олесунне, проводятся экспедиции в Арктику под руководством индийского национального Центра антарктических и океанских исследований Министерства наук о Земле. Арктическая политика Индии включает следующие направления:

- проведение полярных научных исследований и формирование арктической стратегии;
- укрепление отношений с Арктическим советом и обретение статуса постоянного наблюдателя;
- расширение сотрудничества с северными странами и организация двусторонних диалогов с ними;
- оценка арктических ресурсов и изучение возможностей их эксплуатации;
- регулярное проведение арктических экспедиций;
- технологическая подготовка к эксплуатации биологических и минеральных ресурсов Арктики;
- продвижение идеи безъядерного статуса Арктики<sup>37</sup>

---

<sup>36</sup> Шаумян Т.Л., Журавель В.П. Индия и Арктика: охрана окружающей среды, экономика и политика // «Арктика и Север» - междисциплинарный электронный научный журнал . 2016 . № 3 (24). С. 175-184.

<sup>37</sup> Sivi Dogra: India's quest for Arctic // Indian Express, 21.05.2013.



Как было уже отмечено в мае 2013 года Индия вместе с Китаем, Японией, Республикой Корея, Италией и Сингапуром получила статус наблюдателя в Арктическом совете.

В сентябре 2012 г. в Индийском совете по международным делам была проведена встреча индийских дипломатов с экспертами, где обсуждались стратегические перспективы страны в Арктике.<sup>38</sup> Индийский совет по международным делам подготовил специальный документ, в котором, в частности, сформулированы задачи, стоящие перед Индией в Арктике:

1) создать механизм двустороннего диалога с прибрежными странами Арктики; поддерживать деятельность Арктического совета, способствовать развитию сотрудничества между его членами;

2) назначить спецпредставителя (посла по особым поручениям) по делам Арктики, который будет представлять Индию на заседаниях Арктического совета; разрабатывать такую арктическую политику, которая будет обеспечивать как дипломатические, так и научные, экономические и стратегические интересы страны;

3) организовать специальную группу для постоянного мониторинга и наблюдения за развитием политико-дипломатических и стратегических процессов в Арктике; подготовке и публикации научно разработанных проектов и программ, в том числе совместных с иностранными государствами, для предоставления политикам и соответствующим государственным организациям.

4) принимать участие в международных конференциях, где существуют реальные возможности для обмена мнениями с учёными различных стран по проблемам Арктики;

5) активно участвовать в выработке консолидированных взглядов азиатских стран на такие арктические проблемы, как изменение уровня океана, состояние льдов, изменение погодных условий, т.е. всего того, что

---

<sup>38</sup> Страны-наблюдатели в Арктическом совете: позиция и мотивы деятельности. М.: АНО «Центр стратегических оценок и прогнозов», 2014. С. 18—24.

может оказать влияние на ситуацию в различных регионах и странах с преобладающим развитием сельского хозяйства;

б) добиваться включения вопросов о состоянии северной полярной зоны в повестку для международных форумов, таких как БРИКС, Восточно-Азиатский саммит и др. с участием стран, в той или иной степени вовлеченных в арктические или антарктические исследования;

7) развивать перспективы сотрудничества Индии с Канадой, Китаем, Данией, Европейским Союзом, Японией, Норвегией, Республикой Корея, Россией, США и другими странами;

8) активно участвовать в полярных исследованиях, стать полноправным участником в решении глобальных проблем, к числу которых ведущие эксперты страны относят и освоение Арктики.<sup>39</sup>

Основной задачей на ближайшую перспективу документ называет выработку собственной «арктической стратегии».<sup>40</sup>

Еще два государства БРИКС – *Бразилия и Южная Африка* пока не предпринимают каких-либо действий по развитию сотрудничества в Арктике. Однако актуальные глобальные тенденции, которые напрямую связаны с использованием Арктики, в частности, изменения климата, новые способы добычи и транспортировки природных ресурсов могут в ближайшем будущем изменить подход данных государств к международному взаимодействию.

Таким образом, вопросы изучения и сотрудничества в Арктике динамично интегрируются в повестку БРИКС. Можно отметить два положительных аспекта, связанных с такой интеграцией. Первое – это совпадение направлений перспективного сотрудничества с приоритетами объединения: энергетика, инновационное сотрудничество, направленное на

---

<sup>39</sup> Шаумян Т.Л., Журавель В.П. Индия и Арктика: охрана окружающей среды, экономика и политика // «Арктика и Север» - междисциплинарный электронный научный журнал . 2016 . № 3 (24). С. 175-184.

<sup>40</sup> Sakhuja V. The Arctic Council: Is There a Case for India. Indian Council of World Affairs, 2011. С. 4.

снижение зависимости от западных технологий, транспортная инфраструктура и природоохранные технологии<sup>41</sup>. Второе – арктическое сотрудничество может стать основой реализации совместных многосторонних инвестиционных проектов, которые подняли бы экономическое взаимодействие в рамках объединения на новый уровень<sup>42</sup>. Важным представляется и экологический аспект сотрудничества, являющийся существенным элементом арктической политики государств БРИКС<sup>43</sup>. Так, содействие научному сотрудничеству в изучении проблем (таяние льдов, климатические изменения, морская флора и фауна, биоразнообразие и т.д.), стоящих перед стремительно меняющимся арктическим регионом, было вынесено отдельным пунктом совместного плана российско-индийского партнерства в ходе недавнего визита в Индию В.В. Путина<sup>44</sup>.

С правовой точки зрения нельзя выделить ни одного обстоятельства, препятствующего созданию арктической повестки в рамках объединения БРИКС.

Поскольку международного договора, определяющего правовой статус Арктики, не существует, международный правовой режим Арктики к настоящему времени представляет сложную комбинацию из международных конвенций и деклараций, регулирующих вопросы использования Мирового океана, охраны окружающей среды; норм мягкого права, создаваемого международными организациями, в частности, Арктическим советом.

---

<sup>41</sup> Например: Проект стратегии развития экономического сотрудничества стран БРИКС // БРИКС: перспективы сотрудничества и развития. Министерство экономического развития РФ: офиц. интернет-сайт. 2013: [http://economy.gov.ru/minec/press/news/doc20131205\\_23](http://economy.gov.ru/minec/press/news/doc20131205_23)

<sup>42</sup> Хейфец Б. Дорожная карта инвестиционного сотрудничества стран «БРИКС» // Мировая экономика и международные отношения. М., 2013. № 6. С. 24.

<sup>43</sup> Например: Китай: Rainwater S. Race to the North. China's Arctic Strategy and Its Implication // Naval War College Review. 2013. Vol. 66 (3). С. 71; Индия: India and the Arctic // Ministry of External Affairs. Government of India: офиц. интернет-сайт. 2013: <http://mea.gov.in/in-focus-article.htm?21812/India+and+the+Arctic>

<sup>44</sup> Совместное заявление Дружба–Дости: план по укреплению российско-индийского партнерства в течение следующего десятилетия // Президент России: офиц. интернет-сайт. 2014: [http://news.kremlin.ru/ref\\_notes/4790](http://news.kremlin.ru/ref_notes/4790)

Правовой статус Арктики и деятельность по использованию и охране ее территорий регулируется также национальным законодательством арктических государств и двусторонними соглашениями.

Все государства БРИКС подписали Конвенцию ООН по морскому праву 1982 года<sup>45</sup>, признанную основным международным документом, регулирующим арктические территории вне зон национальной юрисдикции. Конвенция устанавливает международно-правовой статус арктических морских пространств (Северного Ледовитого океана), включающих в себя внутренние морские воды, территориальные моря и исключительные экономические зоны арктических государств, а также участки открытого моря.<sup>46</sup> Страны БРИКС также являются полноправными участниками всех международных документов в сфере устойчивого развития и охраны окружающей среды.<sup>47</sup> Однако международными соглашениями в сфере регулирования озонового слоя и климата для стран БРИКС установлен различный статус. Таким образом, международное морское и международное экологическое право гарантирует другим странам БРИКС, наравне с Россией, определенные права на арктическую морскую среду, а именно право проведения научно-исследовательских работ, свобода судоходства, использование природных ресурсов, например, добыча углеводородов и ведение рыбного промысла в международных водах Северного Ледовитого океана.<sup>48</sup>

---

<sup>45</sup>Электронный ресурс:

[http://www.wipo.int/wipolex/ru/other\\_treaties/parties.jsp?treaty\\_id=291&group\\_id=22](http://www.wipo.int/wipolex/ru/other_treaties/parties.jsp?treaty_id=291&group_id=22)

<sup>46</sup> См. United Nations Convention on the Law of the Sea. 1992. United Nations Organization. Электронный ресурс:

[http://www.un.org/depts/los/convention\\_agreements/texts/unclos/unclos\\_e.pdf](http://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_e.pdf); См. также Шеломенцев В.Н. Правовые аспекты освоения разработки и защиты Арктики // Научный вестник МГТУ ГА, 2015. № 216. С. 114.

<sup>47</sup> Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой (1985), Венская конвенция об охране озонового слоя (1985), Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию (1992), Рамочная конвенция ООН об изменении климата (1992), Конвенция о биологическом разнообразии (1992), Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях (2001), иные.

<sup>48</sup> Данюк Н.С. Китай – внерегиональный арктический игрок глобального масштаба, 2014.

Электронный ресурс: <http://www.csef.ru/index.php/ru/politica-i-geopolitica/project/501-arktika-i-antarktika-v-sovremennoj-geopolitike/1-stati/5209-kitaj-vneregionalnyj-arkticheskij-igrok-globalnogo->

Отдельным аспектом сотрудничества стран БРИКС в Арктике может стать проблема изменения климата, которая с особой ясностью проявляется в этом уникальном регионе. Климатические изменения, происходящие в Арктике, оказывают влияние на состояние окружающей среды всех стран, в том числе и стран БРИКС. В современных исследованиях изменчивости и предсказуемости глобальной климатической системы Арктика занимает все более заметное место. Интерес к ней в этом отношении в последнее время значительно повысился благодаря происходящим быстрым изменениям климата, а также прогнозам, указывающим на так называемое «полярное усиление глобального потепления».<sup>49</sup>

Все страны БРИКС приняли стратегии изменения климата, в которых перечислены меры по достижению целей сокращения выбросов озоноразрушающих веществ. Бразилия, Индия и Китай более успешно обеспечивают свои международные обязательства по сокращению выбросов, разрабатывая и принимая новое национальное законодательство в данной сфере. Эти страны принимают меры по многим направлениям для регулирования экологических проблем, управления природными ресурсами, сельского хозяйства, регулирования использования лесов и смягчения последствий изменения климата. Напротив, нормы российского законодательства, направленные на климатические изменения, характеризуется как слабые из-за отсутствия эффективных правовых

---

[masshtaba](#); Тулупов Д.С. Скандинавский вектор арктической политики Китая // *Мировая экономика и международные отношения*, 2013. № 9. С. 61-68.

<sup>49</sup> С м., н а п р и м е р : Bekryaev, R.V., I.V. Polyakov, V.A. Alexeev, 2010: Role of Polar Amplification in Long-Term Surface Air Temperature Variations and Modern Arctic Warming. *J. Climate*, 23, 3888-3906. doi: 10.1175/2010JCLI3297.1; McGuire, A.D., L. Anderson, T.R. Christensen, S. Dallimore, L. Guo, D. Hayes, M. Heimann, T. Lorenson, R. Macdonald, and N. Roulet, 2009: Sensitivity of the carbon cycle in the Arctic climate change. *Ecological Monographs*, 79(4), 523-555; Serreze M.C., Francis J.A., 2006: The arctic amplification debate. *Climatic Change*, doi:10.1007/s10584-005-9017-y; Катцов В.М., Порфирьев Б.Н. Климатические изменения в Арктике: последствия для окружающей среды и экономики // *Арктика: экология и экономика*, 2012. №2 (6). С. 66-79.

инструментов, экономических стимулов и политической воли.<sup>50</sup> В то же время в Бразилии, Индии и Китае формируется комплексный и эффективный подход к вопросам устойчивого развития, включая нормативно-правовое обеспечение энергоэффективности и альтернативных источников энергии.<sup>51</sup> Российские планы по разработке новых возобновляемых источников энергии расплывчаты. Индия и Китай становятся мировыми лидерами в секторе возобновляемых источников энергии, разрабатывая законодательство об альтернативных источниках (солнечная энергия, энергия ветра)<sup>52</sup>. То же самое можно сказать о Бразилии, учредившей масштабные программы низкоуглеродного сельского хозяйства и биотоплива.<sup>53</sup>

Поэтому чрезвычайно важно для партнеров группы БРИКС выработать единые подходы к воздействию на климат и использовать наработанные эффективные правовые механизмы для снижения выбросов.

### ***Выводы:***

В современном мире происходит интернационализация Арктики и количество «внерегиональных» игроков (включая и партнеров России по БРИКС), активно вовлеченных в решение проблем Арктики, все увеличивается. Учитывая формирующуюся тенденцию стран БРИКС не просто участвовать в арктических проектах, но и стремиться закрепить свой правовой статус в релевантных международных документах, целесообразно, на наш взгляд, на ближайших встречах БРИКС рассмотреть вопрос о

---

<sup>50</sup> Gladun E., Ahsan D. BRICS Countries' Political and Legal Participation in the Global Climate Change Agenda. BRICS Law Journal. 2016;3 (3):8-42.

<sup>51</sup> См., например, Maupin A. and Sidiropoulos E., BRICS and Climate Change, South African Institute Of International Affairs, July 6, 2015. Электронный ресурс: [www.saiia.org.za/opinion-analysis/brics-and-climate-change](http://www.saiia.org.za/opinion-analysis/brics-and-climate-change); BRICS Environment Ministers Discuss Green Economy, Climate Change, Climate Change Policy and Practice. Электронный ресурс: <http://climate-1.iisd.org/news/bricsenvironment-ministers-discuss-green-economy-climate-change/>.

<sup>52</sup> Climate Change Mitigation Measures in the People's Republic of China, Pew Centre on Global Climate Change, International Brief, 2007. Электронный ресурс: <http://www.pewclimate.org/docuploads/international%20Brief%20-%20China.pdf>.

<sup>53</sup> Nielson L., Climate Change Policy: Brazil, China, India And Russia // Parliament of Australia, Parliament library. Электронный ресурс: [http://www.aph.gov.au/about\\_Parliament/Parliamentary\\_Departments/Parliamentary\\_library/pubs/Bn/0809/climatechange#\\_Toc222285937](http://www.aph.gov.au/about_Parliament/Parliamentary_Departments/Parliamentary_library/pubs/Bn/0809/climatechange#_Toc222285937).

включении арктической тематики в повестку совместных мероприятий. В целом, страны БРИКС могут найти несколько возможностей для сотрудничества в Арктике. Таких направлений, представляющих общий интерес, может быть названо несколько:

1. **Научное изучение арктических территорий и развитие научных технологий** для более полного понимания Арктики и процессов, происходящих в ней. Совместно полученные научные данные могут стать основой для бережного использования ресурсов Арктики и эффективной охране хрупкой арктической среды.

2. Одним из направлений сотрудничества государств в рамках БРИКС должны стать **вопросы климатических изменений и скоординированная климатическая политика**. Например, необходимо совместно разработать эффективные, приемлемые для всех стран БРИКС механизмы реализации международных документов по климату.

3. **Рациональное природопользование в Арктике**. Уникальные арктические ресурсы являются основой социально-экономического развития арктических стран (России), а также потенциальным источником энергоресурсов и важным транспортно-логистическим коридором (Китая). С другой стороны, добыча углеводородных ресурсов в Арктике может стать потенциальной площадкой для применения разработанных шельфовых технологий (Бразилии).

3. **Гарантии и защита интересов коренных народов Арктики**. Коренные малочисленные народы Севера составляют одну пятую часть населения Арктики и имеют уникальные культурные традиции и образ жизни. Вопросы обеспечения прав и интересов коренных народов, в целом, актуальны для всех стран БРИКС. Совместные усилия, разработка эффективных правовых механизмов будут способствовать более полной реализации прав коренных народов в меняющейся Арктике.

4. **Обеспечение прав неарктических стран на районы, находящиеся вне национальной юрисдикции**. Процессы современной глобализации

неизбежно приведут к тому, что «неарктические государства» в той или иной степени будут заявлять свои интересы в отношении Арктики. Совместная работа стран БРИКС по арктическим вопросам может служить продуктивной моделью для решения глобальных проблем, таких как изменение климата, охрана окружающей среды и международное судоходство.

**5. Совместные проекты развития арктических территорий России.** Сложные экономические задачи развития Арктики могут быть эффективно решены за счет инвестиций всех заинтересованных сторон, в том числе в форме опыта освоения морских территорий, технологий, капитала и рынков сбыта, которые могут предложить неарктические страны. Страны БРИКС могут укреплять свои связи и координацию в рамках сотрудничества на глобальном, региональном и национальном уровнях, расширять каналы для правительственного и неправительственного сотрудничества и добиваться беспроигрышных экономических результатов<sup>54</sup>.

Учитывая все сказанное выше, предлагаем включить направление арктического сотрудничества в общеправовые документы объединения БРИКС, в частности, например, в Стратегию экономического партнерства БРИКС<sup>55</sup>, а также вносить совместные мероприятия, реализуемые в Арктической зоне РФ, в ежегодные планы стран группы БРИКС.

Заинтересованность партнеров БРИКС в решении арктических вопросов и расширение повестки БРИКС в данном направлении представляется выгодным, в первую очередь, для России по нескольким причинам.

---

<sup>54</sup> Keynote Speech by Vice Foreign Minister Zhang Ming at the China Country Session of the Third Arctic Circle Assembly 17 октября 2015 года // Министерство иностранных дел КНР. Электронный ресурс: [http://www.fmprc.gov.cn/mfa\\_eng/wjbxw/t1306858.shtml](http://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/wjbxw/t1306858.shtml).

<sup>55</sup> Стратегия экономического партнерства БРИКС была принята лидерами стран БРИКС в 2015 году в г. Уфа (Российская Федерация) для того, чтобы способствовать укреплению экономического роста и повышению уровня конкурентоспособности экономик БРИКС на международной арене. См. подробнее на официальном сайте Министерства экономического развития РФ <http://economy.gov.ru/minec/press/news/2015090704>.



Прежде всего, Российская Федерация крайне заинтересована в конструктивном использовании возможностей сотрудничества в объединении БРИКС, основанного на стратегическом партнерстве. И именно сотрудничество в арктических проектах может придать новый импульс экономическому росту страны, модернизации экономики и возрастанию роли РФ как усиливающейся глобальной державы. Эффективное и стратегически выверенное использование возможностей арктического региона, как считают эксперты, способно принести солидные дивиденды всем государствам БРИКС и вместе с тем переключить в определенной степени карту мировой энергетики.<sup>56</sup>

Кроме того, реализация национальной арктической политики России сталкивается с некоторыми проблемами, среди которых выделяются недостаточное инвестиционное обеспечение проектов, отсутствие необходимых технологий и связанная с этим критическая зависимость от западной промышленной продукции в части оборудования для освоения шельфовых месторождений. Поэтому было бы целесообразно использовать экономический и научный потенциал партнеров по БРИКС и успешно реализовывать начатые программы на условиях, устанавливаемых в соответствии с национальным законодательством РФ.<sup>57</sup>

Наконец, сотрудничество группы БРИКС по Арктике будет способствовать более динамичному развитию самого объединения и выдвигания его в мировые лидеры, например, по вопросам регулирования климатических изменений. Россия может успешно заимствовать опыт партнеров БРИКС по эффективному регулированию энергоэффективности, отраслевым стандартам и наилучшим имеющимся технологиями, добиваться реализации целей в области изменения климата. Проблема изменения

---

<sup>56</sup> Данюк Н.С., Рамазанов М.Р. Арктика в системе координат энергетической политики РФ и КНР как основа устойчивого развития российско-китайских отношений // Отрасли права. Аналитический портал: <http://отрасли-права.рф/article/5394>

<sup>57</sup> Каратаева К.Е. Арктика как зона перспективного сотрудничества стран БРИКС // Электронный ресурс: [ukros.ru/wp-content/uploads/2015/08/каратаева.doc](http://ukros.ru/wp-content/uploads/2015/08/каратаева.doc)

климата может стать ключевым вопросом, позволяющим странам БРИКС, действовать в качестве единого блока, играть ведущую роль в дискурсе по устойчивому развитию и изменению климата, формат которого в ближайшие десятилетия претерпит неизбежные изменения.

Итак, вопросы использования и охраны арктических территорий в обозримом будущем будут обсуждаться не только арктическими странами, но и иными государствами. В этом отношении необходимо сделать все возможное, чтобы арктическая повестка не разобщала, а способствовала сближению стран БРИКС. Будучи единственной арктической страной, Россия должна стать лидером среди партнеров БРИКС в арктическом направлении и сформулировать общую позицию всех стран группы в отношении Арктики и отдельных вопросов, связанных с ее использованием и охраной (сформулированных выше). Данная позиция создает уникальную возможность для нового вектора сотрудничества пяти стран, а также позволит группе БРИКС играть все более значимую роль и на мировой политической арене.<sup>58</sup>

Будущее Арктики касается не только благополучия арктических стран и людей, но и общих интересов всего международного сообщества. Во все более глобализирующемся мире тем более важно, чтобы различные игроки совместно изучали, понимали и использовали Арктику, которая является уникальной территорией и должна стать основой мира, стабильности и устойчивого развития планеты.

---

<sup>58</sup> Выступление В.В. Путина на встрече лидеров Бразилии, России, Индии, Китая и ЮАР в расширенном составе 15 июля 2014 года. Электронный ресурс: <http://kremlin.ru/events/president/transcripts/46229>