

ГЛАДУН ЕленаФедоровна

**ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА С ДРУГИМИ
НАЦИОНАЛЬНОСТЯМИ И КУЛЬТУРАМИ**

Elena GLADUN

**LEGAL REGULATIONS OF THE NORTHERN INDIGENOUS PEOPLES
INTERACTION WITH OTHER PEOPLES**

Аннотация: Статья посвящена такому аспекту образа жизни коренных малочисленных народов Севера как толерантное отношение к другим национальностям и культурам, прибывающим на территории их традиционного проживания и хозяйственной деятельности. Автор рассматривает особую модель взаимодействия коренных малочисленных народов с другими национальностями, сложившуюся на северных территориях, и предлагает ряд рекомендаций по правовому обеспечению данной модели, а также по ее укреплению и распространению в северных субъектах Российской Федерации

Ключевые слова: коренные малочисленные народы Севера, толерантность, правовые меры, этноэкологические советы

Abstract: The article outlines one special issue of traditional lifestyle of the northern indigenous peoples which is tolerance of other nationalities and cultures inhabiting the Russian northern territories. The author analyzes the pattern of interaction between the northern indigenous peoples and other peoples, and recommends developing this pattern, protecting it through legal mechanisms and promoting it in the northern regions of Russia.

Key words: northern indigenous peoples, tolerance, legal measures, ethno environmental councils

Обсуждение вопросов взаимодействия коренных малочисленных народов Севера с представителями других национальностей и культур в настоящее время приобретает все большую актуальность в связи со следующими причинами.

Во-первых, в условиях современной глобализации мы можем наблюдать два противоположных эффекта – сближение и унификация различных национальностей и культур, с одной стороны, и относительное обособление групп населения, принадлежащих к одной этнической группе, обособление их культуры, с другой стороны. Иными словами, несмотря на значительные миграционные потоки в разных

странах, современный мир переживает своеобразный «этнический ренессанс», конкретными проявлениями которого являются повышение значимости этнической идентичности, интереса людей к своим этническим корням, традициям, культуре, истории [5]. Поэтому мировое сообщество все больше внимания уделяет вопросам изучения и распространения культуры и традиций коренных малочисленных народов.

Во-вторых, в настоящее время все масштабнее становится промышленное освоение Арктики и все в большей степени оно затрагивает территории проживания северных коренных малочисленных народов, неизбежно оказывая влияние на все стороны их жизни.

В-третьих, в Российской Федерации многие исследователи отмечают кризис современной государственной политики в отношении коренных малочисленных народов Севера, не совсем правильное понимание государством места и роли данных народов в истории и государственности России, существа и способов решения современных жизненно важных проблем [5], в то время как правовое, экономическое и культурное положение северных коренных народов зачастую осложняется в связи с прибытием и расселением на территориях их традиционного проживания и жизнедеятельности мигрантов, представителей других культур. Нерегулируемый рост миграции приводит к усилению нагрузки на социальную сферу, обостряет и без того сложную жилищную ситуацию, усугубляет проблемы трудовой занятости коренного населения Севера [3]. Государство, особенно на федеральном уровне, не решает проблемные вопросы взаимодействия коренных малочисленных народов с другими народами, находящимися и работающими в местах традиционного проживания.

Тем не менее, многие проблемы современности, например, взаимодействие и диалог разных национальностей и культур, могли бы быть частично гармонизированы с учетом вклада коренных малочисленных народов в решение этих проблем, их своеобразной культуры и опыта исторического развития.

В этом отношении особую роль играют районы Крайнего Севера Российской Федерации, которые представляют собой уникальные многонациональные регионы, где в течение долгого времени происходит реальное взаимодействие различных этнических, культурных, цивилизационных систем. Именно здесь вырабатывается идеология, способная объединить множество народов России, и создается модель их гармоничного сосуществования и взаимодействия.

Наибольшую роль в создании и распространении данной модели играют, в первую очередь, коренные малочисленные народы Севера, обладающие достаточно высоким уровнем толерантности к любому «пришломu» населению. Это качество коренных малочисленных народов Севера позволяет терпимо относиться к традициям, быту, культуре иных народов, которые осваивают северные территории [8, С. 40]. В то же время толерантность не может пониматься как отказ от собственных культурных ценностей, принесение их в жертву или ассимиляция в ином культурно-социальном сообществе. Фактически толерантность коренных народов сводится к стремлению позитивно воспринимать иные культуры [1, С. 16]. Высокий уровень толерантности коренных малочисленных народов Севера связан с особенностями проживания в суровых климатических условиях. Открытость, доверие и взаимопомощь, как синонимы толерантности, стали основой выживания на Севере и помогли коренным народам создать особую «циркумполярную» цивилизацию. Высокоадаптивные по своей природе северные культуры сумели вжиться в жесткую социальную среду, при этом некоторые, особенно кочевые, преуспели и в сохранении собственных традиций. В результате, коренные малочисленные народы Севера в полной мере осознают себя гражданами государства и поддерживают государственную политику, принципы и ценности, но в то же время сохраняют свой язык и культуру, традиционный образ жизни и хозяйствования. Более того, за несколько поколений механизмы социальной адаптации стали частью культуры коренных северян [4].

Таким образом, сформировалась особая – этническая – толерантность, которая подразумевает открытость и устойчивость культуры, и может выступать как цементирующий компонент выстраивания модели межнационального, межэтнического взаимодействия на Севере России. Этническая толерантность выступает антагонистом таких негативных проявлений современности как ксенофобия, национализм, расизм, главным барьерам, стоящим на пути полноценного диалога культур [1, С. 16].

Задача государства, местного самоуправления и самих коренных малочисленных народов – поддерживать и распространять данную модель взаимодействия. Это предполагает сохранение основных традиционных ценностей культуры народов Севера, заимствование их способов общения и выстраивания отношений с неаборигенными жителями, а также обеспечение принципов открытости, доверия, участия коренных малочисленных народов в решении любых вопросов,

касающихся заселения их традиционных земель и осуществления различных видов деятельности на этих территориях.

В целях развития данной модели необходимо предпринимать различные меры, как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации, местного самоуправления, а также на уровне гражданского общества.

В частности, первоочередной задачей Российской Федерации является установление и поддержка особых правовых гарантий коренным малочисленным народам Севера на сохранение их языков и культуры, традиционного образа жизни и хозяйствования, а также доступа к территориям традиционного природопользования. Эффективной мерой также может стать включение в действующее федеральное законодательство дополнительных гарантий на защиту территорий традиционного природопользования и хозяйственной деятельности, на обеспечение рабочих мест в сфере традиционного хозяйствования. Необходимо в федеральном законодательстве снова закрепить правомочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации по установлению квот представительства коренных малочисленных народов в законодательных органах и муниципальных представительных органах. В 2004 году это полномочие было аннулировано [7], что привело к ограничению участия коренных малочисленных народов в решении государственных вопросов, значительно влияющих на их образ жизни. Представительство коренных малочисленных народов в законодательных органах и муниципальных представительных органах позволит им активнее участвовать в государственном управлении [2], в том числе при решении вопросов миграции и заселения их традиционных территорий.

Важная роль в продвижении идей толерантности и обеспечения межнационального мира и согласия на Севере принадлежит субъектам Российской Федерации, особенно автономным округам, а также органам местного самоуправления северных территорий. Некоторые шаги уже были предприняты. Так, в целях обеспечения мер, направленных на повышение эффективности и координации деятельности органов исполнительной и законодательной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также общественности для защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов, на территориях Ямало-Ненецкого автономного округа и Республики Саха (Якутия) были созданы первые в России этноэкологические советы [6, С. 94].

Этноэкологические советы созданы на общественных началах и являются консультативными органами при органах местного самоуправления. В состав этих советов входят представители коренных малочисленных народов, общин и иных объединений коренных малочисленных народов, представители соответствующих органов местного самоуправления поселений, ученые, специалисты, общественные объединения [6, С. 94]. Задачей первых этноэкологических советов стало решение вопросов в области охраны окружающей природной среды, экологической безопасности, использования природных ресурсов, санитарно-эпидемиологической безопасности здоровья населения. Однако, на наш взгляд, деятельность этноэкологических советов может распространяться и на вопросы культурного взаимодействия коренных малочисленных народов с иными группами населения, прибывающими на российский Север. Развивающиеся этноэкологические советы могут стать форумом для идентификации и разрешения потенциальных конфликтов между коренным населением Севера и мигрантами, помогут объединять людей различных национальностей для решения вопросов мирного и бесконфликтного сосуществования на северных территориях. Для этого в своей работе этноэкологические советы, помимо экологических вопросов, должны проводить анализ и обсуждение межнациональных, межэтнических проблем, выработать предложения о принятии мер по созданию условий гармоничного взаимодействия различных национальностей, культур и религий на территориях муниципальных районов, учитывая особенности традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов, а также применяя опыт, в том числе и зарубежный, научные достижения в данном направлении. Активное участие в работе этноэкологических советов должны принимать коренные малочисленные народы Севера, что позволит им представить свою культуру, опыт исторического развития и взаимодействия с различными группами некоренного населения.

Большое внимание должно уделяться образованию на Севере, которое будет способствовать формированию этнической толерантности. Причем, образовательные меры необходимо применять не только к коренному населению. А именно – в районах Крайнего Севера должны быть созданы центры изучения Арктики и северных культур, в которых мигранты и иное некоренное население смогут получать знания об уникальности и особой значимости северных территорий России, культуре, традициях, верованиях коренных народов, на чьей земле они живут и работают.

В образовательных программах, средствах массовой коммуникации необходимо тиражировать опыт и традиции коренных малочисленных народов Севера по религиозной терпимости, проявлению высокого уровня толерантности к другим народам и национальностям. Также важно освещать вопросы бережного отношения к северной природе, особенностям традиционного образа жизни и хозяйствования коренных малочисленных народов Севера, их традиций, культуры.

Общественные организации также должны играть более значимую роль в продвижении модели толерантного взаимодействия национальностей на Севере, а именно – вовлекать представителей коренных малочисленных народов Севера в общественный диалог, обсуждение существующих проблем, а также содействовать выражению их мнения о планируемых проектах освоения северных территорий, увеличения миграционных потоков и расселения на северных территориях. Для этого можно организовывать совместно с представителями коренных малочисленных народов Севера общественные экологические экспертизы проектов, этнологические экспертизы.

Все эти меры будут способствовать формированию гармоничных межэтнических отношений в районах Крайнего Севера.

Список используемых источников и литературы:

1. Брачун Т.А. Источники этнической толерантности коренных малочисленных народов Севера (на примере чукчей) // Гуманитарные и социальные науки. 2009. № 6. Изд-во: Северо-Восточный государственный университет. С. 16-28.
2. Кряжков В.А. Органы публичной власти и северные народы: конституционно-правовые проблемы отношений в сфере соуправления // Публикация на сайте URL: www.hse.ru/pubs/share/direct/document/102100720 (дата обращения: 21.02.2016).
3. Мархинин В. В., Удалова И. В. Коренные народы Югры в системе межэтнических отношений // Публикация на сайте URL: <http://www.nsu.ru/xmlui/bitstream/handle/nsu/3501/09.pdf> (дата обращения: 05.02.2016).
4. Народы и границы на севере Евразии // Публикация на сайте URL: http://ethnobs.ru/library/237/_aview_b18268 (дата обращения: 10.02.2016).
5. Попков Ю.В. Коренные народы Севера в условиях глобализации // Журнальный клуб Интелрос «Век глобализации» 2014. №1. Публикация на сайте URL: <http://www.azovlib.ru/page/resurschs/biblioposobiya/posobiya/Tolerantnost.htm> (дата обращения: 05.02.2016).
6. Создание этноэкологического совета. Демонстрационный проект «Экологический соменеджмент ресурсодобывающих компаний, органов власти и коренных малочисленных народов Севера» // Отчет/ Составитель: О.А. Мурашко. М: 2009. 136 с.
7. Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"» // Российская газета. 2004. № 188.
8. Юдин В.И. Государственная политика в отношении коренных малочисленных народов Севера: социально-политический анализ // ВЛАСТЬ. 2012. № 2. С. 37-40.