

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЛЕСНЫХ УЧАСТКОВ**

**ГЛАДУН Елена Федоровна**

**GLADUN Elena Fyodorovna**

### **LEGAL REGULATIONS FOR USING FOREST RESOURCES**

**Аннотация.** В статье рассматриваются некоторые проблемы Лесного кодекса Российской Федерации по регулированию использования лесных участков. В частности, автор предлагает определение лесного участка и возможности установления права собственности на него.

**Summary.** The article touches upon some problems in legal regulations for using forest resources given in the Forest Code of Russia. Particularly, the author suggests the definition of a forest lot and the regulations of its ownership.

**Ключевые слова.** Лесной кодекс, лесной участок, земельный участок, право собственности, использование

**Key words.** Forest Code, forest lot, land lot, ownership, use

Принятие нового Лесного Кодекса РФ было обусловлено необходимостью поддержания лесного законодательства в состоянии, соответствующем меняющимся социально-экономическим и экологическим условиям в сфере природопользования, в частности назрела необходимость решения ряда проблем, таких как:

- 1) значительные экологические и экономические потери от незаконной рубки и незаконного экспорта древесины;
- 2) огромные потери лесного хозяйства от масштабных лесных пожаров;
- 3) невысокая экономическая эффективность лесопользования;
- 4) обеспечение сохранения и воспроизводства лесов как главного природного богатства страны, уникального экологического ресурса планетарного масштаба и иные [1].

Однако принятый 4 декабря 2006 года Лесной кодекс, проводящий последовательную линию на либерализацию лесопользования, уменьшение участия государства в ведении лесного хозяйства, множественность форм собственности на

леса, не только не решил указанные выше проблемы, но и создал ряд новых сложностей и правовых препятствий для рационального и эффективного использования лесных ресурсов в Российской Федерации.

Так, Лесной кодекс не содержит основных понятий и определений, закрепляющих объекты лесных отношений. Право собственности урегулировано применительно к лесным участкам, древесине и иным добытым лесным ресурсам и никак не затрагивается право собственности на лес вообще, а также на лесные насаждения; содержание же права собственности на лесные участки прямо не регулируется и может быть определено только косвенно – по кругу прав и обязанностей государственных и муниципальных органов как представителей собственника в сфере распоряжения лесными участками, охраны, защиты, воспроизводства лесов. Кроме того, законодатель обходит вниманием основания возникновения права собственности на лесные участки, основания и порядок его прекращения. В Кодексе в целом неудовлетворительно урегулирована проблема ограничений использования лесов. Кодекс не содержит механизмов стимулирования лесопользователей к ведению лесного хозяйства, направленного на повышение устойчивости и продуктивности лесов, достижение неистощительности лесопользования.

Эти и иные проблемы нового Лесного кодекса неоднократно отмечаются специалистами. Они возникают, прежде всего, из-за ненадлежащего правового регулирования лесных участков, новой юридической категории лесного законодательства.

В статье 5 Лесного Кодекса РФ «Понятие леса» говорится, что использование, охрана, защита и воспроизводство лесов осуществляются исходя из понятия о лесе как об экологической системе или как о природном ресурсе. В Лесном кодексе РФ 1997 года лес был представлен как совокупность лесной растительности, земли, животного мира и других компонентов окружающей среды, имеющей важное экологическое, экономическое и социальное значение. Необходимо отметить, что новый Лесной Кодекс РФ заменил традиционное для лесного права понятие «участка лесного фонда» понятием «лесного участка», что технически облегчает применение по отношению к нему норм земельного и гражданского законодательства. В Лесном кодексе 2006 года

нет даже более общего понятия лесного фонда, законодатель оперирует только термином земельного права «земли лесного фонда».

Что касается понятия «лесной участок», то статья 7 Кодекса, его закрепляющая, не раскрывает его содержание, а устанавливает, что таким участком является земельный участок, границы которого определяются в соответствии со статьями 67, 69 и 92 Лесного кодекса РФ. Отсюда следует, что лесной участок имеет следующие необходимые признаки:

1) это часть поверхности земли, в том числе почвенный слой, границы которой описаны и удостоверены в установленном порядке;

2) он расположен на землях лесного фонда или на землях: обороны и безопасности, населенных пунктов, особо охраняемых природных территорий, на которых расположены леса;

3) в отношении него проведено лесоустройство в порядке, установленном Правительством РФ, и осуществлено проектирование (подготовка проектной документации о местоположении, границах, площади и об иных количественных и качественных характеристиках лесного участка) по правилам статьи 69 Лесного кодекса РФ;

4) он прошел государственный кадастровый учет лесных участков по правилам статьи 92 Лесного кодекса РФ. Согласно Федеральному закону от 22 июля 2008г. №141-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части совершенствования земельных отношений» земельным участком является часть земной поверхности, границы которой определены в соответствии с федеральными законами.[2] Таким образом, лесным участком является земельный участок, границы которого определяются в процессе проведения лесоустройства, прошедший государственный кадастровый учет лесных участков.

Только совокупность всех названных признаков позволяет рассматривать соответствующую часть поверхности земли как юридическую категорию лесного законодательства – лесной участок.

Если ранее леса и многолетние насаждения признавались недвижимым имуществом, то после принятия Федерального закона «О введении в действие Лесного кодекса РФ», внесшего изменения в п.1 статьи 130 Гражданского кодекса РФ, слова

«леса», «многолетние насаждения» исключаются из перечня недвижимых вещей. Таким образом, леса и многолетние насаждения признаются теперь движимым имуществом.[3] Лесные участки возможно отнести к недвижимому имуществу, так как согласно статье 93 Лесного кодекса право собственности и другие вещные права на лесные участки, ограничения (обременения) этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».[4] Из всего вышесказанного следует, что покрытый лесом участок в имущественном аспекте отныне рассматривается как любой другой земельный участок. Все это фактически сводит лес к роли принадлежности земли [5] или как указывает А.В. Дегтев «Лесной кодекс РФ лес и землю ввел в единый лесной объект» [6]. Однако если в гражданском праве главная вещь определяет судьбу ее принадлежности, то такая конструкция мало приемлема в природоресурсных отношениях, где каждый природный объект является важным в силу его собственной и уникальной экологической значимости.[7]

М.Ю. Тихомиров одним из положительных моментов нового Лесного Кодекса РФ называет установление федеральной собственности на лесные участки [8], однако, из текста Лесного кодекса следует, что право частной собственности на лесные участки из земель лесного фонда вовсе не исключено. [9]

Во-первых, лесной участок из состава земель лесного фонда может быть приватизирован в два шага, по мере изменения его целевого назначения и перевода в иную категорию земель, например, земель населенных пунктов, земель специального назначения, и этот путь вполне вероятен, учитывая снятие законодательных ограничений перевода земель лесного фонда в земли других категорий.

Во-вторых, по установленному Кодексом правилу, к договору аренды лесного участка применяются положения об аренде, предусмотренные Гражданским кодексом РФ, если иное не установлено Лесным кодексом РФ. По смыслу статьи 624 Гражданского кодекса, при условии отсутствия в Лесном кодексе запрета на выкуп арендованных лесных участков – а такого запрета нет – в договоре аренды может быть предусмотрено, что арендованное имущество (лесные участки) переходит в собственность арендатора по истечении срока аренды или до его истечения при условии внесения арендатором всей обусловленной договором выкупной цены.[10]

Подобная скрытая приватизация лесов в пределах земель лесного фонда возможна при условии изменения целевого назначения участка (категории земель).

Для предупреждения подобных ситуаций необходимо сформулировать некоторые ограничения частной собственности на лесные участки. Во-первых, определить перечень лесов, помимо расположенных на землях лесного фонда, которые могут находиться только в государственной или муниципальной собственности. Во-вторых, в законе должны быть названы конкретные виды лесопользования, для которых лесные участки могут предоставляться в частную собственность. В-третьих, могут быть введены лесохозяйственные ограничения частной собственности – например, изъятие лесного участка в случае его нецелевого использования, запрещение возведения строений в защитных лесах, расположенных в водоохраных зонах и вокруг городов. В-четвертых, может иметь место запрет на приватизацию лесных участков, служащих традиционными местами отдыха населения, сбора даров леса для личного потребления. В-пятых, общественные интересы в лесопользовании могут быть защищены возможностью установления публично-правовых (сервитутного характера) обременений частных лесных участков.

#### **Список использованной литературы:**

1. Васильева М.И. Правовое регулирование лесных отношений в новом лесном кодексе РФ // Журнал российского права. 2007. №1. С.34-40.
2. Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. №30(ч.1). Ст.3597.
3. Наумова А.Ю. Использование лесного законодательства // Законность. 2006. №8. С.35-37.
4. Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 30. Ст. 3594.
5. Васильева М.И. Правовое регулирование лесных отношений в новом лесном кодексе РФ // Журнал российского права. 2007. №1. С.34-40.
6. Дегтев А.В. Земля – объект земельных и гражданских правоотношений // Право и экономика. 2005. №8. С.38-41.
7. Курбатская А. Земля меняет категорию // Бизнес-адвокат. 2006. №1. С.34-36.

8. Тихомиров М.Ю. Основные новеллы лесного закона // Право и экономика. 2007. №2. С.36-38.
9. Анисимов А.П. Разрешенное использование земельных участков: вопросы теории // Гражданское право. 2006. №4. С.32-37.
10. Боголюбов С.А. Проблемы реализации права собственности на природные ресурсы // Журнал российского права. 2006. №12.С.18-21.